



Управление ООН
по наркотикам и преступности



ИНФОРМАЦИОННЫЙ ЦЕНТР УНП ООН
(Исследование и анализ транснациональных угроз,
связанных с наркотиками и преступностью)

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ОЦЕНКА СИТУАЦИИ С НАРКОТИКАМИ В АФГАНИСТАНЕ ТОМ 1

ВЫРАЩИВАНИЕ ОПИЙНОГО МАКА В 2024 Г.



ТОМ 1: ВЫРАЩИВАНИЕ
ОПИЙНОГО МАКА

НОЯБРЬ 2024 Г.

Выражение признательности

Этот отчет был подготовлен Отделом по проведению исследований и анализу тенденций Управления ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН) при поддержке Информационного центра УНП ООН; в нем изучаются и исследуются транснациональные угрозы, связанные с наркотиками и преступностью. Он является частью серии более кратких отчетов, подготовленных в 2024 г., в которых рассматриваются изменения, произошедшие в Афганистане.

УНП ООН выражает признательность за финансовую помощь, оказанную США при проведении исследования ситуации с опиумом в Афганистане.

Авторские права защищены, 2024 г. Управление ООН по наркотикам и преступности.

Заявление об отказе от ответственности

Этот отчет не проходил процедуру официального редактирования. Использование обозначений в этом документе и представление материала в нем не подразумевают выражения какого-либо мнения со стороны УНП ООН относительно правового статуса какой-либо страны, территории или города или их органов власти либо относительно установления их границ или разграничительных линий. Этот отчет может воспроизводиться полностью или частично в любом виде в образовательных или некоммерческих целях без получения специального разрешения от владельца авторского права при условии размещения выражения признательности. УНП ООН было бы признательно за предоставление копии любого документа, в котором этот отчет используется в качестве источника информации.

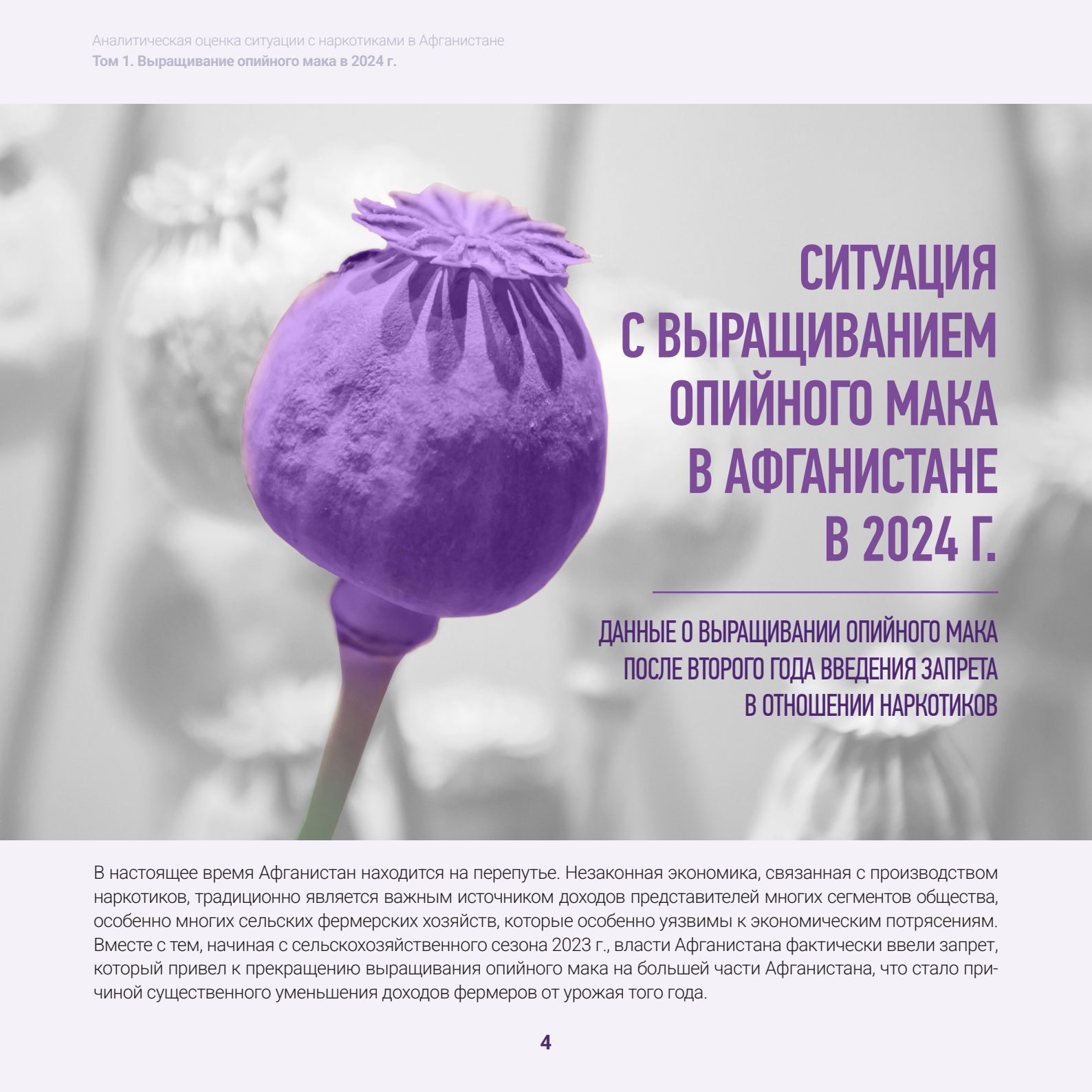
СЕРИЯ ОТЧЕТОВ, ПОСВЯЩЕННЫХ СИТУАЦИИ С НАРКОТИКАМИ В АФГАНИСТАНЕ

Аналитическая оценка ситуации с наркотиками в Афганистане представляет собой серию отчетов, которые содержат новейшие данные и углубленный анализ, касающиеся различных аспектов эволюции данной ситуации. В этом первом томе приводятся новейшие данные о выращивании опийного мака в отдельных провинциях и в стране в целом в 2024 г., а также последние изменения цен на опиум. В остальных отчетах этой серии рассматривается ряд тем, имеющих отношение к ситуации с наркотиками в Афганистане, в т.ч. производство опиума и развитие сельских территорий, социокультурная ситуация, в которой оказались фермеры после введения запрета в отношении наркотиков, незаконный оборот наркотиков и их поставки, а также доступность наркотиков и лечения от наркотической зависимости.

Учитывая беспрецедентный характер запрета в отношении наркотиков, который был введен в Афганистане два года назад, УНП ООН стремится изучить различные аспекты ситуации, касающейся наркотических веществ в этой стране. Будучи собраны вместе, отчеты этой серии позволяют получить исчерпывающую картину применения запрета на производство, оборот и потребление всех видов наркотиков и углубиться в изучение влияния этого запрета на население Афганистана, а также на страны, граничащие с Афганистаном, и соответствующий регион в целом.

Задача этой аналитической оценки заключается в предоставлении объективной и своевременной информации для осуществления деятельности по анализу спроса и предложения в Афганистане и за его пределами с использованием последних данных в соответствии с самыми высокими стандартами качества.

Данная аналитическая оценка была осуществлена в рамках проекта «Мониторинг производства опиума в Афганистане» (AFG/F98). Информация и данные, приводимые в этом отчете, если только не указано иное, основываются на данных, собранных сотрудниками УНП ООН путем применения методов дистанционного изучения и проведения опросов жителей деревень, а также путем сбора данных о наркотиках в различных странах (Вопросники для ежегодного отчета УНП ООН и Платформа мониторинга ситуации с наркотиками УНП ООН). Данные о выращивании опийного мака и производстве опиума основываются на опросах о ситуации с опиумом в Афганистане, проводившихся в 1994-2020 гг., которые совместно публиковались УНП ООН и правительством Афганистана, а также опросах о ситуации с опиумом в Афганистане, проводившихся УНП ООН в 2021, 2022 и 2023 гг.



СИТУАЦИЯ С ВЫРАЩИВАНИЕМ ОПИЙНОГО МАКА В АФГАНИСТАНЕ В 2024 Г.

ДАННЫЕ О ВЫРАЩИВАНИИ ОПИЙНОГО МАКА
ПОСЛЕ ВТОРОГО ГОДА ВВЕДЕНИЯ ЗАПРЕТА
В ОТНОШЕНИИ НАРКОТИКОВ

В настоящее время Афганистан находится на перепутье. Незаконная экономика, связанная с производством наркотиков, традиционно является важным источником доходов представителей многих сегментов общества, особенно многих сельских фермерских хозяйств, которые особенно уязвимы к экономическим потрясениям. Вместе с тем, начиная с сельскохозяйственного сезона 2023 г., власти Афганистана фактически ввели запрет, который привел к прекращению выращивания опийного мака на большей части Афганистана, что стало причиной существенного уменьшения доходов фермеров от урожая того года.

Основные положения

В настоящее время идет второй год действия этого запрета. В 2024 г. размер площадей выращивания опийного мака, по оценкам, составлял 12 800 га, по сравнению с 2023 г. он увеличился на 19% (в том году площадь его выращивания составляла 10 800 га)¹. Несмотря на такое увеличение, объемы выращивания опийного мака по-прежнему гораздо меньше объемов, существовавших до введения запрета. В 2022 г. под выращивание опийного мака, по оценкам, было отведено 232 000 га².

Такое увеличение выращивания сопровождалось географическим сдвигом. На протяжении долгого времени (до 2023 г. включительно) опийный мак в основном выращивался в юго-восточных провинциях Афганистана. В 2024 г. ситуация изменилась: теперь 59% всех культивируемых площадей находится на севере-востоке страны, особенно в провинции Бадахшан.

После резкого увеличения цены на сухой опиум в 2022 и 2023 гг., в первой половине 2024 г. она немного стабилизировалась и составляла примерно 730 долларов США за килограмм. Эта цена в несколько раз выше средних цен в размере 100 долларов США за килограмм, которые существовали на протяжении долгого времени до введения запрета.

Чрезвычайно высокие цены производителей и проблемы, связанные с уменьшением запасов опиума, могут привести к возобновлению выращивания опийного мака, особенно в местах, находящихся за пределами традиционных центров его выращивания, в т.ч. в соседних странах.

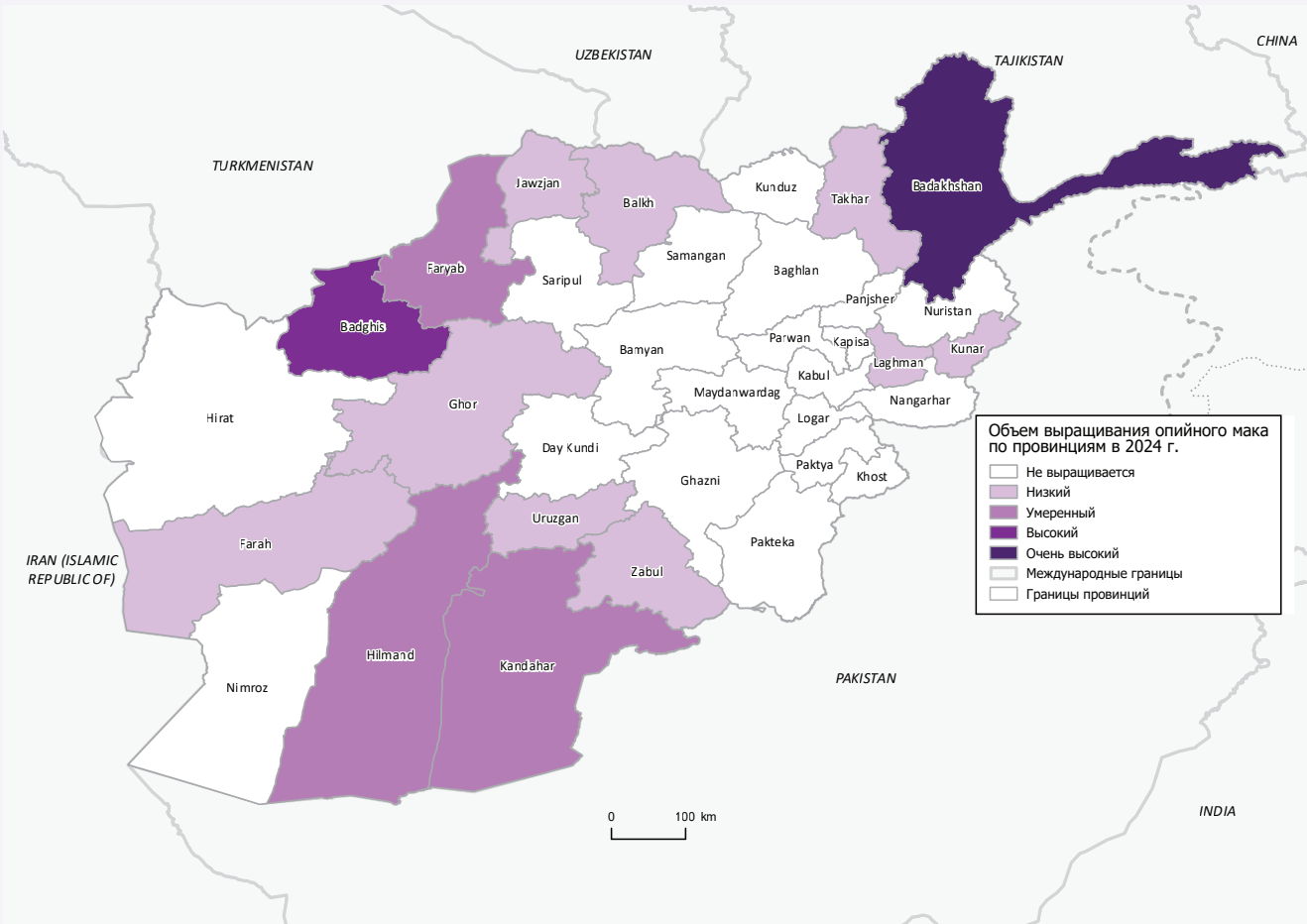
Быстрое и продолжительное уменьшение объемов выращивания опийного мака и производства опиума оказывают широкомасштабное влияние на Афганистан и рынки опиатов, на которые долгое время поставлялась продукция из Афганистана. Возникают вопросы относительно того, как эта страна справится с продолжающимся уменьшением доходов от продажи опиатов и как на это отреагируют рынки опиатов, на которые раньше они поступали.

Фермеры, у которых отсутствуют надежные альтернативы, испытывают на себе влияние тяжелой финансово-экономической ситуации. Для того, чтобы не возобновлять выращивание опийного мака в будущем, они нуждаются в получении альтернативных экономических возможностей. В случае продолжения действия запрета в ближайшие годы дистрибьюторы и дилеры, находящиеся ближе к рынкам сбыта, а также потребители, вероятно, столкнутся с ограничениями поставок опиума.

¹ Правительство талибов представило УНП ООН данные об уничтожении посевов в 2004 г. Согласно полученной информации, почти все меры по уничтожению площадей посевов принимались до того, как были сделаны снимки со спутников, поэтому такое уничтожение учитывалось в данных о выращивании опийного мака. УНП ООН не проверяло информацию, представленную правительством талибов в отношении уничтожения посевов. Более подробная информация будет представлена в подготавливаемой Аналитической оценке, посвященной производству опиума.

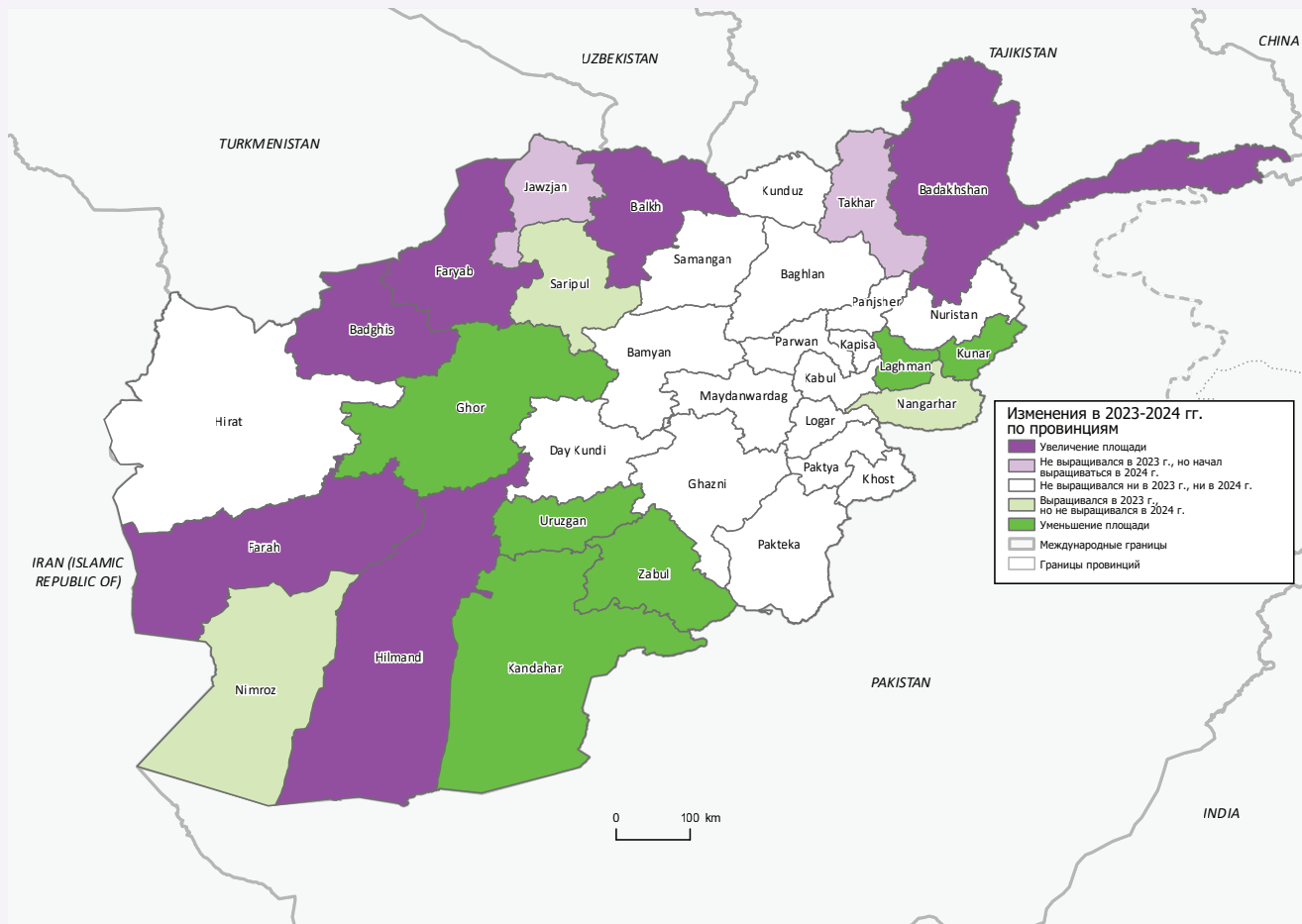
² Информацию о методологии, на основании которой были получены эти данные, можно получить на <https://www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/drug-cultivation-production-and-manufacture.html>.

Выращивание опийного мака по провинциям в 2024 г.



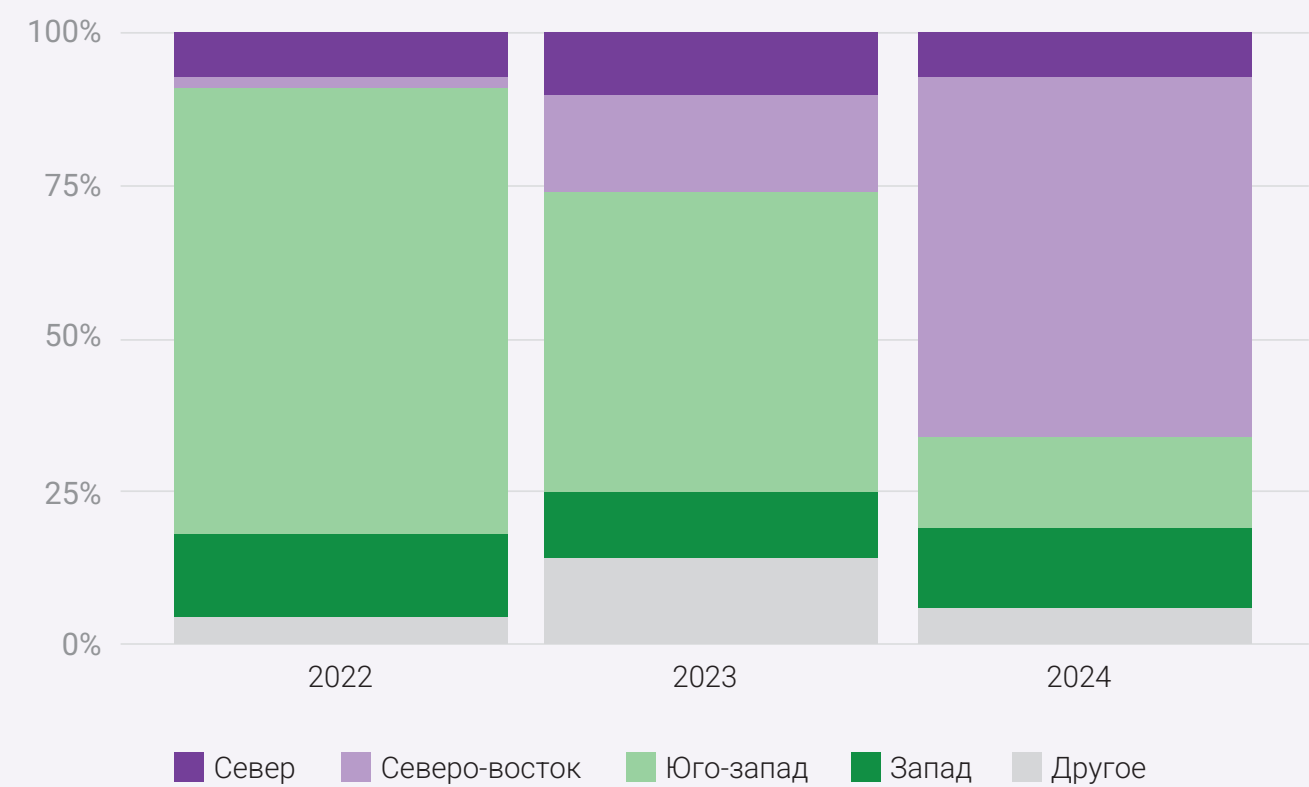
Примечание: названия и обозначения, приведенные и использованные на этой карте, не подразумевают их официального утверждения или принятия со стороны ООН. Пунктирная линия примерно обозначает Линию контроля в Джамму и Кашмир, согласованную Индией и Пакистаном. Окончательный статус Джамму и Кашмир еще не согласован этими сторонами.

Изменения площади выращивания опийного мака по провинциям в 2023-2024 гг.

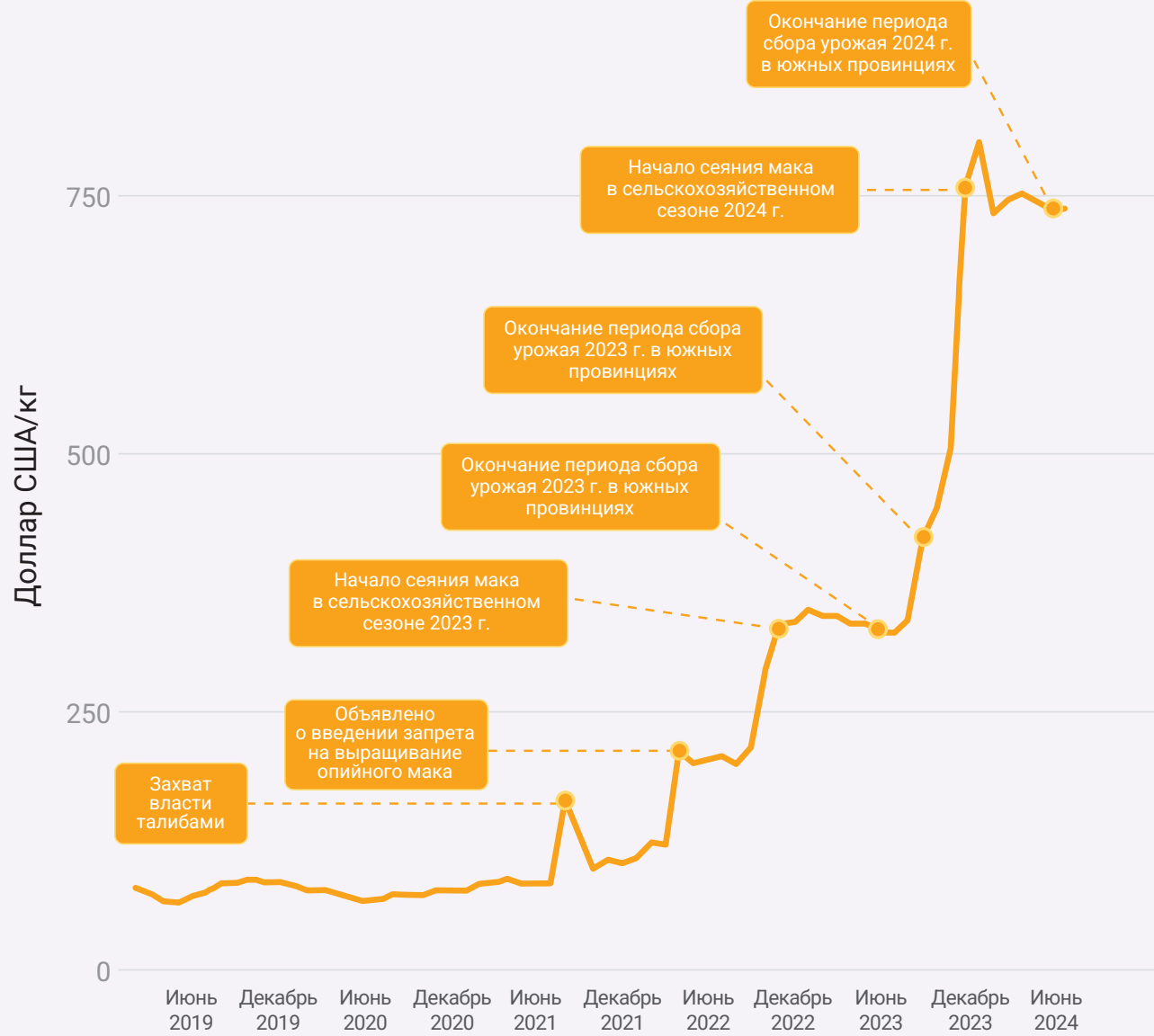


Примечание: названия и обозначения, приведенные и использованные на этой карте, не подразумевают их официального утверждения или принятия со стороны ООН. Пунктирная линия примерно обозначает Линию контроля в Джамму и Кашмир, согласованную Индией и Пакистаном. Окончательный статус Джамму и Кашмир еще не согласован этими сторонами.

Региональное распределение выращивание опийного мака в 2022–2024 гг.



Ежемесячные средние цены на сухой опиум в Афганистане в 2019–2024 гг.



Выращивание опийного мака по провинциям и регионам в 2021–2024 гг.

Провинция	Выращивание в 2021 г.	Выращивание в 2022 г.	Выращивание в 2023 г.	Выращивание в 2023 г.	Изменение за 2023-2024 гг.
Бамиан	Не выращивался	Не выращивался	Не выращивался	Не выращивается	Без изменений
Дайкунди	792	837	Не выращивался	Не выращивается	Без изменений
Кабул	216	216	Не выращивался	Не выращивается	Без изменений
Каписа	216	184	Не выращивался	Не выращивается	Без изменений
Логар	Не выращивался	Не выращивался	Не выращивался	Не выращивается	Без изменений
Панджшер	Не выращивался	Не выращивался	Не выращивался	Не выращивается	Без изменений
Парван	Не выращивался	Не выращивался	Не выращивался	Не выращивается	Без изменений
Вардак	Не выращивался	Не выращивался	Не выращивался	Не выращивается	Без изменений
Центральный регион	1 223	1 236	Не выращивался	Не выращивается	Без изменений
Кунар	626	822	364	238	-35%
Лагман	987	1 102	435	290	-33%
Нангархар	2 027	5 241	530	Не выращивается	-
Нуристан	Не выращивался	Не выращивался	Не выращивался	Не выращивается	Без изменений
Восточный регион	3 639	7 165	1 329	528	-60%
Бадахшан	3 561	4 305	1 573	7 408	371%
Кундуз	Не выращивался	Не выращивался	Не выращивался	Не выращивается	Без изменений
Тахар	Не выращивался	Не выращивался	Не выращивался	155	-
Баглан	188	615	Не выращивался	Не выращивается	Без изменений
Северо-восточный регион	3 750	4 920	1 573	7 563	381%
Балх	2 177	4 542	132	181	37%

Фарьяб	4 778	6 929	532	565	6%
Джауздан	708	1 359	Не выращивался	Не выращивается	-
Саманган	141	132	Не выращивался	Не выращивается	Без изменений
Сари-Пуль	1 975	3 454	318	Не выращивается	-
Северный регион	9 780	16 415	983	899	-9%
Гильменд	109 778	122 045	142	757	434%
Кандагар	16 971	29 229	3 544	884	-75%
Орузган	9 746	14 557	647	115	-82%
Забол	980	1 531	882	118	-87%
Нимруз	2 304	2 429	102	Не выращивается	-
Юго-западный регион	139 780	169 791	5 316	1 874	-65%
Хост	Не выращивался	Не выращивался	Не выращивался	Не выращивается	Без изменений
Пактия	Не выращивался	Не выращивался	Не выращивался	Не выращивается	Без изменений
Газни	127	163	Не выращивался	Не выращивается	Не выращивается
Пактика	Не выращивался	Не выращивался	Не выращивался	Не выращивается	Без изменений
Южный регион	127	163	Не выращивался	Не выращивается	-
Бадгис	4 904	14 110	368	1 255	241%
Фарах	11 461	15 829	127	196	54%
Гор	1 451	1 784	647	228	-65%
Герат	290	1 337	Не выращивался	Не выращивается	Не выращивается
Западный регион	18 107	33 059	1 142	1 679	47%
Итого (округленно)	177 000	233 000	10 800	12 800	19%

К провинциям, свободным от выращивания опийного мака, относятся провинции с площадью выращивания менее 100 га. Общенациональное итоговое значение включает в себя опийный мак, выращиваемый в провинциях, свободных от выращивания мака.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1: ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ ВЫПОЛНЕНИЯ НЕДАВНИХ УКАЗОВ, КАСАЮЩИХСЯ КОНТРОЛЯ ЗА ОБОРОТОМ НАРКОТИКОВ, КОТОРЫЕ БЫЛИ ПРИНЯТЫ ПРАВИТЕЛЬСТВОМ ТАЛИБОВ³

- 3 апреля 2022 г. правительство талибов выпустило указ, касающийся запрета выращивания опийного мака и всех видов наркотиков. Этот указ не только запрещал выращивание опийного мака, но также употребление, перевозку, производство, торговлю, экспорт и импорт всех видов наркотиков.
- Указ, принятый в апреле 2022 г., предусматривал двухмесячный период отсрочки, который предоставлялся фермерам для сбора и продажи урожая и который позволял завершить сезон выращивания опийного мака в 2022 г. так, чтобы на него не распространялось действие этого запрета. В 2022 г. размер урожая, по оценкам, составил 6 200 тонн опиума (это значение было близко к размеру урожая в 2021 г.), оно было эквивалентно примерно 350-580 тоннам героина экспортного качества.
- Большая часть зимнего урожая 2023 г. (в т.ч. опийного мака) было посеяно в ноябре 2002 г., сбор урожая начался в апреле 2023 г.
- В январе 2023 г. правительство талибов ввело запрет на импорт прекурсоров, используемых для производства героина из опийного мака.оборот прекурсоров контролировался в Афганистане еще до принятия этого указа, однако введение этого запрета подчеркивало необходимость строгого соблюдения закона.
- В марте 2023 г., по данным СМИ, правительство талибов выпустило распоряжение о введении периода сроком 10 месяцев, в течение которого торговцы должны были вывезти опиум из Афганистана, отказавшись от традиционно взимаемых налогов, которыми облагался экспорт опиума. Заявлялось, что целью правительства талибов, предположительно, было прекращение торговли опиумов в Афганистане путем ликвидации всех оставшихся запасов и борьбы с выращиванием опийного мака в будущем.
- В октябре 2023 г. Верховный суд выпустил циркуляр, в котором говорилось о введении санкций за поставки наркотиков и разъяснялись последствия нарушения запрета, касающегося наркотиков. На основании этого циркуляра вводились санкции в виде тюремного заключения сроком от 6 до 12 месяцев в зависимости от площади посевов. За незаконный оборот наркотиков предусматривалось наказание в виде тюремного заключения сроком от 1 до 7 лет в зависимости от количества наркотических средств.
- В апреле 2024 г. Верховный суд издал указ с подробным описанием наказаний за перевозку и торговлю наркотиками в стране, который включал в себя санкции, предусмотренные указом от октября 2023 года. Принятие этого указа повлияло на деятельность на некоторых рынках, особенно в западном регионе Афганистана.

³ УООННП, Опрос, касающийся ситуации с опиумом в Афганистане в 2023 г., август 2023 г.; Отчет УООННП, касающийся ситуации с наркотиками в мире, июнь 2024 г.

Развитие событий после прихода к власти талибов



* УНП ООН не может подтвердить выполнение этого распоряжения, поскольку соответствующее постановление было издано в устной форме и доведено до сведения только некоторых представителей органов власти.

Выращивание опийного мака в провинции Бадахшан в мае 2024 г.



Ближайшие поля опийного мака на разных стадиях созревания. Поле на заднем плане находится в стадии цветения, в то время как поле на переднем плане находится на гораздо более ранней стадии кущения



ПРИЛОЖЕНИЕ 2

Исламский эмират Афганистана Министерство внутренних дел Подминистерство политики по борьбе с наркотиками и Бюро по управлению стратегией

Номер: 352

Дата: 4/4/1445 (по исламскому календарю)

Тема: Направление предложений Подминистерства по борьбе с наркотиками, касающихся Отчета ООН о выращивании опийного мака

Кому: Его Превосходительству, министру иностранных дел

Для: Управления координации пограничного контроля и обеспечения безопасности

Да будет с вами мир, милость и благословение Аллаха (исламское приветствие).

В ответ на ваше письмо № 421 от 3.4.1446 г., мы хотели бы сообщить вам, что уважаемое Подминистерство по борьбе с наркотиками направило двухстраничный документ, в котором излагается его мнение и рекомендации относительно распространения отчета ООН, содержащего статистические данные о выращивании опийного мака в провинциях Афганистана.

Мы просим, чтобы (с учетом представленных предложений и рекомендаций) были приняты соответствующие меры по обеспечению распространения этого отчета.

Это бюро обеспечит условия, при которых все необходимые меры будут приниматься в соответствии с содержанием этого отчета и направленными рекомендациями.

С уважением,

Хаджи - Бригадный генерал – Малави Хассебулла «Ахмади»

Руководитель аппарата – Подминистерство по борьбе с наркотиками

Краткий анализ отчета, посвященного выращиванию опийного мака, который подготовлен для ООН:

Мы подтверждаем получение вашего недавнего отчета, в котором содержится подборка статистических данных о выращивании опийного мака. Мы благодарим за эту ценную информацию и просим представить подробный отчет, в котором бы содержались более подробные разделы, касающиеся производства наркотиков, цен на них, социального-экономического положения фермеров, а также других соответствующих вопросов.

Наши замечания относительно предоставленных вами документов приводятся ниже.

В отчете УООНП о ситуации по состоянию на 2024 г. говорится, что опийный мак выращивается на 12 800 га, при этом в провинции Бадахшан площадь посевов является наибольшей и составляет 7 408 га. Также сообщалось, что мак выращивается в провинциях Бадгис, Кандагар, Гильменд и Фарьяб, в каждой из них площадь посевов не превышает 1 000 га.

По сравнению с 2023 г. в 2004 г. площадь посевов опийного мака увеличилась на 19%. Согласно данным, приведенным в вашем отчете, наибольшие площади посевов находятся в провинции Бадахшан. Однако в наших отчетах о состоянии дел в регионах говорится, что выращивание мака осуществляется в районах Арго, Хаш, Джорм, Даряекм и Шахр-е-Базарг, где посевы мака были полностью уничтожены. Проблеме уничтожения посевов уделяется серьезное внимание во всех провинциях, где выращивается опийный мак.

К сожалению, в своем отчете о состоянии дел в 2024 г. УНП ООН не упомянуло об уничтожении посевов опийного мака. Как вы знаете, силы безопасности во всех провинциях приняли серьезные меры в отношении выращивания мака, запрещая фермерам выращивать мак на своих полях.

Имеющаяся у нас информация о состоянии дел в регионах свидетельствует о том, что, начиная с конца 2023 г. по октябрь 2024 г. было уничтожено примерно 16 000 га посевов опийного мака. Из них приблизительно 6 000 га было выявлено с помощью технологии Глобальной системы позиционирования (GPS). Все данные GPS были направлены УНП ООН. Однако после анализа этих данных было отмечено, что некоторые точки GPS были зафиксированы несколько раз в один и тот же день в связи с тем, что устройства GPS были оставлены включенными, что привело к неточности собранных данных. В некоторых случаях, пустоши и поля с другими культурами были ошибочно приняты за поля, на которых выращивается мак. Несмотря на то что данным GPS могут быть свойственные неточности, они не могут ставить под сомнения всю полученную информацию.

Если бы меры по уничтожению посевов мака в провинции Бадахшан принимались бы при техническом содействии УНП ООН, вероятно, были бы получены точные GPS данные о более чем 7 000 га. Отсутствие сотрудничества с УНП ООН негативно повлияло на эти меры.

Учитывая существующую ситуацию в этой области, мы не можем проверить точность данных о объемах выращивания опийного мака, предоставленных УНП ООН. Это связано с тем, что сотрудники технического отдела Департамента по борьбе с наркотиками МВД не имеют доступа к спутниковым снимкам и не могут без них оценить точность этих данных.

В провинции Бадгис площади выращивания мака являются минимальными, существующие посевы своевременно уничтожались. Климат в различных районах провинции Бадахшан различается; например, в некоторых районах выращивание может начинаться в марте, в то время как в других оно начинается в апреле или июне. Спутниковые снимки, использованные при подготовке отчета, по всей видимости, отражают информацию, зафиксированную в конкретный момент времени.

В Бадахшане все посевы опийного мака были уничтожены, ваши данные должны точно отражать существующую ситуацию с учетом того, что процесс уничтожения продолжается, и снимки, возможно, были сделаны до того, как он был завершен.

В Кандагаре и Гильменде меры по уничтожения посевов касались домов фермеров, эти меры не оставили ни одного дома или поля незатронутыми. Аналогичным образом, в провинциях Фарьяб, Балх, Кунар и Лагман уничтожение посевов продолжалось до времени сбора урожая, что не позволило фермерам его собрать.

Опираясь на отчет о выращивании опийного мака в 2024 г., мы любезно просим вас предоставить полный текст отчета для дальнейшего анализа и направления замечаний.

